

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ
до проекту рішення сесії Зимноводівської сільської ради
«Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території
Зимноводівської сільської ради на 2022 рік»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення Зимноводівської сільської ради «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на 2022 рік» підготовлено відповідно до Конституції України, Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308.

Регуляторний орган – Зимноводівська сільська рада.

Розробник документа – Фінансовий відділ Зимноводівської сільської ради.

Контактний телефон – 295-22-07.

I. Визначення (опис) проблеми

Відповідно статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків і зборів в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному цим кодексом.

Рішення про встановлення місцевих податків і зборів є нормативно правовим актом, копія якого надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюється органом місцевого самоврядування до 15 липня, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів або змін до них (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

У разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених статтею 10 Податкового Кодексу України, рішенням сільської ради, такі податки і збори сплачуються платниками на території Зимноводівської сільської ради у порядку, встановленому Податковим Кодексом України за ставками, визначеними вищезазначеним Кодексом.

Місцеві податки і збори зараховуються в повному обсязі до загального фонду бюджету Зимноводівської сільської територіальної громади та є його бюджетно - формуючим джерелом, забезпечують збалансованість дохідної частини сільського бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування бюджетних установ, благоустрій територій громади, виконання програм соціально економічного розвитку громади.

Прийняття рішення з даного питання є особливо важливим для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків, зарахування надходжень до сільського бюджету, здійснення необхідного контролю за своєчасністю та повнотою проведення платежів, впорядкує деякі питання ведення бізнесу, зменшить витрати часу платників податків на виконання обов'язкових процедур щодо декларування сум податків та їх сплату, підвищить інвестиційну привабливість громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини сільського бюджету, виконання програм соціально-економічного розвитку Зимноводівської сільської територіальної громади, сільська рада має прийняти рішення «Про затвердження Положень та ставок місцевих податків і зборів на території Зимноводівської сільської ради на 2022 рік». **Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік, податки і збори справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок будуть не в повній мірі профінансовані соціальні програми територіальної громади, а саме:

- утримання закладів загальної середньої освіти, закладів дошкільної освіти, (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо);
- інші заходи, в т. ч.: соціальний захист, розвиток культури та мистецтва, фізична культура і спорт.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

№ п/п	Назва показника	Уразі прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		Уразі не прийняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік		Відхилення
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень,	Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень,	
1	Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки	0,2-1,0	5 357 353	0	0	2 465 137
2	Плата за землю (ставка земельного податку)	0,3-3,0	15 182 402	0,02	13 236 838	1 945 564

3	Єдиний податок	10-20	24 137 153	0	0	24 137 153
4	Туристичний податок	0,5-0,5	474 840	0	0	474 840
5	Разом втрати до бюджету	x	x	x	x	29 022 694

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались. Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку сільська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення цього податку.

Питання залучення коштів до бюджету Зимноводівської сільської територіальної громади від платників податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, єдиного податку пропонується вирішити шляхом ухвалення рішення сільської ради з урахуванням вимог чинного законодавства та в межах повноважень, делегованих органам місцевого самоврядування.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортний податок та єдиний податок є джерелами надходжень загального фонду бюджету за рахунок плати за землю, якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення інфраструктури Зимноводівської сільської територіальної громади. Враховуючи, вищевикладене, Зимноводівською сільською радою розробляється проект рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Зимноводівської сільської ради на 2022 рік» та публікується в засобах масової інформації. Таким чином, у разі прийняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території Зимноводівської сільської ради на 2022 рік» очікується, що в бюджет Зимноводівської сільської ради додатково надійдуть кошти в сумі 44 696 908 грн. Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Проблема має вплив на суб'єктів господарювання, громаду, місцеву владу. Реформування країни не можливе без ефективного розвитку територіальних громад, які потребують відповідного фінансового

забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акту, дуже важлива для всіх членів громади.

Проектом передбачається створення умов для надходження до бюджету Зимноводівської сільської ради коштів від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, транспортного податку, єдиного податку, забезпечення позитивного впливу на ринкове середовище та умов конкуренції на території громади. Встановлення обґрунтованих ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, плати за землю, ставок транспортного податку, ставок єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування, обліку та звітності та віднесені до першої та другої групи платників єдиного податку дозволить суттєво зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади.

Станом на 01.01.2021 року на території Зимноводівської сільської ради обліковано 1 171 платник, які сплачують єдиний податок 1 та 2 групи та податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, які є власниками житлової та нежитлової нерухомості .

Надходження від сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки у 2020 році склали – 1 443 610 грн. Єдиного податку за 2020 рік сплачено до бюджету 22 345 490,99 грн. з них: 996 756,37 грн. надійшло від юридичних осіб, 21 348 734,62 грн. – фізичних осіб.

Доходи від плати за землю за 2020 рік склали 8 713 567,43 грн. Земельний податок надійшов від фізичних осіб в сумі 1 189 039,50 грн., юридичних осіб на суму 7 524 527,93 грн. Туристичний збір надійшов в сумі 121 120,28 грн Тому проектом регуляторного акту збережено, як і в попередні роки, утримання ставок місцевих податків і зборів на прийнятному для усіх сторін рівні. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до активізації підприємницької діяльності.

Ставки єдиного податку для суб'єктів господарювання, які застосовують спрощену систему оподаткування та віднесені до I та II групи платників єдиного податку також залишаються на рівні попередніх років і встановлені за розміром, який є спроможним до сплати підприємцями (I група - в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, II група - 20% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року).

В свою чергу, розробником проекту регуляторного акта було проведено консультації з представниками суб'єктів господарювання, які погодились на залишення зазначених розмірів ставок для платників єдиного податку I та II груп платників єдиного податку. Беручи до уваги, що надходження від сплати єдиного податку до бюджету громади зростає,

можна зробити висновок, що на території Зимноводівської сільської ради створено сприятливе економічне середовище для ведення бізнесу і кількість платників щороку зростає. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання і не призведуть до надмірного навантаження на бізнес.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	
Держава	так	
Суб'єкти господарювання	так	
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради. Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України.

А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 1 липня не прийняла та до 15 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норми Податкового кодексу України, із застосуванням їх мінімальних ставок та без застосування відповідних коефіцієнтів, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів: Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією Зимноводівської сільської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, (затвержені рішенням Зимноводівської сільської ради від 25 червня 2020 № 1011 «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Зимноводівської сільської ради на 2021 рік»), застосовуються лише на 2021 рік.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акту спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в розділі I.

Основними цілями регулювання є:

- врегулювання місцевих податків на території Зимноводівської сільської ради відповідно до Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» зі змінами та Податкового кодексу України;
- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечення відповідних надходжень до сільського бюджету від сплати місцевих податків, з метою забезпечення належного фінансування програм соціально-економічного та культурного розвитку села;
- забезпечити своєчасне надходження до місцевого бюджету місцевих податків та зборів;
- забезпечення максимальної прозорості та відкритості органів місцевого самоврядування;
- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України
- вдосконалення відносин між сільською радою та суб'єктами господарювання, пов'язаними з оподаткуванням місцевими податками.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
<p>Альтернатива 1. Не виносити на розгляд сесії сільської ради та не приймати рішення сільської ради «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на 2022 рік»</p>	<p>Така альтернатива не є прийнятною, так як відповідно до підпункту 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Податковим кодексом за мінімальними ставками, що суттєво погіршить надходження до місцевого бюджету. Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні 2 465 137 грн. по податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, 1 945 564 грн плати за землю, 24 137 153 грн. по єдиному податку, що обмежить фінансування першочергових видатків, які мають тенденцію до збільшення.</p>

<p>Альтернатива 2. Прийняти рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на 2022 рік »у запропонованому вигляді</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечує досягнення цілей державного регулювання , чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території населених пунктів сільської ради та наповнення місцевого бюджету. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійдуть кошти, що дозволять профінансувати додаткові заходи в частині розвитку інфраструктури громади.</p>
<p>Альтернатива 3. Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік</p>	<p>Альтернатива неприйнятна так як установлення максимальної ставки податку для об'єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, що перебуває у власності фізичних та/або юридичних осіб, єдиного податку, плати за землю, туристичного збору значно збільшить податкове навантаження на платників податку. За рахунок прийняття максимальних ставок буде значне перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, прогнозується, що може надійти до бюджету 44 696 908 грн, але така альтернатива є непосильною для платників податків і зборів Зимноводівської сільської ради. У зв'язку з надмірним податковим навантаженням буде виникати заборгованість зі сплати податків та зборів, а це призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, соціальної напруги серед населення. Дана альтернатива призведе до загострення соціальної напруги серед мешканців громади, що є неприйнятним.</p>

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей
Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Відсутні Втрати місцевого бюджету у сумі 29 022 694 грн., за рахунок сплати податків із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за податки.
Альтернатива 2	<ol style="list-style-type: none">1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.2. Забезпечить відповідні надходження до сільського бюджету від сплати місцевих податків і зборів.3. Створить сприятливі фінансові можливості сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.4. Вдосконалить відносини між сільською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання пов'язаних зі справлянням податків та зборів.5. Забезпечить додаткові надходження до бюджету від сплати місцевих податків і зборів (прогнозована сума 29 022 694 грн.).	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування

Альтернатива 3	<p>1.Максимальні надходження коштів до бюджету (прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 29 022 694 грн).</p> <p>2.Спрямування надлишків на соціально - економічний розвиток.</p> <p>3. Додаткові надходження до бюджету та спрямування їх на соціально - економічний розвиток громади</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акту та проведення відстежень результативності даного регуляторного акту та процедур з його опублікування. Існування ризику переходу діяльності суб'єктів господарювання в «тінь» за причини сплати по податків
----------------	---	---

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України	Втраять пільги соціально незахищені мешканці територіальної громади. Прямі витрати полягають у сплаті за мінімальною ставкою податків. Виконання не в повній мірі бюджетних програм, відсутність коштів на реалізацію соціальних проектів.
Альтернатива 2	Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговоренні проекту рішення. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. Збільшує привабливість та ефективне використання земельних ділянок, які знаходяться у власності та	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори та обговорення проекту рішення.

	користуванні платників плати за землю. Дозволяє наповнювати місцевий бюджет.	
Альтернатива 3	За рахунок зростання надходжень до місцевого бюджету буде вирішено більша кількість соціальних проблем громади	Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплат місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та штрафних санкцій .

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного балу
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акту не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	Така альтернатива є не прийнятною. Місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшуються надходження до сільського бюджету, а це не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше). Наслідком є недоотримання надходжень до бюджету коштів на прогнозованому рівні .
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акту можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття цього рішення вирішить важливі аспекти проблеми, забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих

		<p>механізмів справляння місцевих податків і зборів, наповнення сільського бюджету, виконання програми соціально-економічного розвитку громади. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде сума коштів., що дозволить профінансувати в повному об'ємі дошкільні та навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p>
Альтернатива 3	2 - цілі прийняття регуляторного акту можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними)	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету: існує ризик переходу суб'єктів господарювання в «тінь», зменшення кількості робочих місць та розміру заробітної плати, і як наслідок, виникне зворотній ефект, у результаті якого відбудеться зменшення надходжень до сільського бюджету. Балансу інтересів досягнуто не буде.</p>

Рейтинг результативності досягнення цілей

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 1	<p>Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за мінімальними ставками</p>	<p>Місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги. Зменшуються надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми.</p>	<p>Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Зменшення надходжень до сільського бюджету. Підвищення соціальної напруги</p>
Альтернатива 2	<p>Держава: - надходження додаткових коштів до сільського бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Громадяни: Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян</p>	<p>Держава: Витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акту та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації. Громадяни: Сплата податків за встановленими ставками Суб'єкти господарювання: Витрати: сплата податків за запропонованими ставками.</p>	<p>Регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Наповнення бюджету, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць</p>

	Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.		
Альтернатива 3	Держава: - надходження додаткових коштів до сільського бюджету, спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади. Громадяни: Сплата податків і зборів за максимальними ставками Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян	Суб'єкти господарювання: Сплата податків і зборів за максимальними ставками. Витрати пов'язані з публікацією об'яви щодо громадського обговорення проекту та надання пропозицій. Надмірне податкове навантаження спричинить занепад малого бізнесу.	Не вирішує проблем по сплаті податків. Надмірне податкове навантаження, призведе до ризику переходу суб'єктів підприємницької діяльності в «тінь», як наслідок зменшення робочих місць та розміру заробітної плати.

Переваги обраної альтернативи

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акту
Альтернатива 1	У разі неприйняття регуляторного акту, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Вказана альтернатива є неприйнятною.	Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).

<p>Альтернатива 2</p>	<p>Цілі прийняття проекту рішення про встановлення місцевих податків і зборів на 2022 рік будуть досягнуті майже у повній мірі. До сільського бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податків і зборів.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).</p>
<p>Альтернатива 3</p>	<p>Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства: - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів</p>

Таким чином, для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посилюючими для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування - Зимноводівської сільської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв'язання проблеми

Механізмом розв'язання вказаної вище проблеми є прийняття рішення Зимноводівською сільською радою «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік». Запропонований нормативно-правовий акт відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, збалансованості, передбачуваності, принципу прозорості та врахування громадської думки.

Механізм розв'язання проблеми:

- встановлення розмірів ставок місцевих податків та зборів на 2022 рік;
- оприлюднення проекту рішення з актом регуляторного впливу та отримання пропозицій та зауважень;

- інформування платників про встановлення розмірів ставок податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельного податку, транспортного податку, єдиного податку та туристичного збору через офіційний веб-сайт Зимноводівської сільської ради;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії, щодо відповідності проекту рішення вимогам ст.4,8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на 2022 рік» на засіданні сесії сільської ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення;
- забезпечення надходжень встановлених податків та зборів до сільського бюджету.

Реалізація пропонованого регулювання буде здійснюватися шляхом впровадження наступних заходів:

- економічні - запропоновані ставки місцевих податків та зборів дозволять підвищити загальну суму зібраних коштів, економічне і раціональне використання цих коштів;
- організаційні – упорядкування правовідносин між органами влади та суб'єктами господарювання.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі I цього АРВ.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги

Адміністрування даного регуляторного акту встановлено нормами Податкового кодексу України.

Розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку 1. Розрахунок витрат на виконання вимог регуляторного акту згідно з додатком 3 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акту не проводився через відсутність суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва.

Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення сплати та інші адміністративні процедури.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту
Запропонований строк дії регуляторного акту – 1 рік, достатній термін для розв’язання проблеми та досягнення цілей державного регулювання в межах бюджетного року. Внесення змін або відміна регуляторного акту протягом року можлива у разі зміни чинного законодавства. У разі, якщо сільська рада до 01 липня не прийняла рішення про встановлення місцевих податків і зборів на наступний рік, що є обов’язковим згідно з нормами Податкового кодексу України, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням їх мінімальних ставок, а плата за землю справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю. Враховуючи норми Бюджетного та Податкового кодексів України, органи місцевого самоврядування мають щорічно встановлювати ставки місцевих податків і зборів, що справляються в установленому Податковим кодексом України порядку. Відповідні ставки будуть діяти лише протягом року, на який прийняті.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акту
Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у даному акті регуляторного впливу, для відстеження результативності регуляторного акту слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акту та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

- сума надходжень до бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) тис. грн.;
- кількість суб’єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) на яких поширюватиметься дія акту, осіб;
- час та розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов’язаними з виконанням вимог акту.
- рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту

Прогнозовані статистичні показники:

Назва показника	2020 (факт)	2021 (очікування)	2022 (очікувані у зв’язку з прийняттям рішення)
Розмір надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців) у тому числі:	28 351 148	41 244 100	44 676 908
Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	1 443 610,56	2 892 215	5 357 353

Плата за землю	8 713 567,42	14 851 615	15 182 402
Єдиний податок	22 345 490,99	23 500 270	24 137 153
Кількість суб'єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (податок на майно, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців), осіб	1 021	1400	1 500
Час, що витратиться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акту, години на 1 суб'єкта.	2 години	2 години	2 години
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акту	85% Відповідно до частини 5 статті 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються у місцевих друкованих засобах масової інформації. Таким чином, рівень поінформованості суб'єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Даний регуляторний акт буде розміщено на офіційній веб-сторінці Зимноводівської сільської ради та в засобах масової інформації.		

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акту

Оцінка ефективності регуляторного акту буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде проводитись статистичним методом.

Базове відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом. Повторне відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися за три місяці до закінчення дії регуляторного акту.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акту. Забезпечення проведення відстеження покладається на фінансовий відділ Зимноводівської сільської ради.

Сільський голова

В. С. Гутник

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу до проекту рішення
Зимноводівської сільської ради «Про встановлення
ставок місцевих податків та зборів на
території Зимноводівської сільської ради на 2022 рік»

ТЕСТ
малого підприємництва (М-Тест)

**Консультації з представниками мікро- та малого
підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

1. Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником .

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі (опитування)	9	Обговорено та погоджено залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік на рівні запропонованих.
2	Вид консультацій: У телефонному та усному режимі	92	Обговорено та погоджено залишити розміри ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік на рівні запропонованих.

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 702 (одиниць), питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100%

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали), грн	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням сільської ради на 2022 рік), тис.грн.	11,14	0	0
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	11,14	0	0
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	1021		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7), грн.	11373,94	0	0

Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування Розрахунок вартості 1 людино-години: Норма робочого часу на 2021 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 2002 годин.

Для розрахунку вартості 1 людини години використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить 6 000,00 грн. та у погодинному розмірі – 37,50 грн. (Закон України «Про Державний бюджет України на 2021 рік»)

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання, Витрати на отримання інформації про регуляторний акт $37,50 \text{ грн.} * 0,5 \text{ год.} = 18,75 \text{ грн.}$	18,75	0	0
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Формула: витрати часу на розроблення та впровадження внутрішніх для суб'єкта малого підприємництва процедур на впровадження вимог регулювання х вартість часу суб'єкта малого підприємництва (заробітна плата) х оціночна кількість внутрішніх процедур $37,50 \text{ грн.} * 0,5 \text{ год.} = 18,75 \text{ грн.}$	18,75	0	0
11	Процедури офіційного звітування $37,50 \text{ грн.} * 1 \text{ год.} = 37,50 \text{ грн.}$	37,50	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0,00 грн. (витрати відсутні)	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
14	не передбачено	0	0	0
15	Разом, гривень (2x37,50)	75,00	0	0
16	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	702		

17	Сумарно, гривень	52 650	0	0
----	------------------	--------	---	---

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання тис. грн

Порядковий номер	Показник	Перший рік регулювання	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	11373,94	0
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	39,74	0
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	11373,94	0
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	11373,94	0

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних ради визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Процедура, що потребує коригування	Коригуючий механізм
х	х

Показник	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за перший рік, гривень	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання за п'ять років, гривень
Заплановане регулювання	11373000	0
За умов застосування компенсаторних механізмів для малого підприємництва	0	0
Сумарно: зміна вартості регулювання малого підприємництва	0	0

Сільський голова

В.С. Гутник